



Próximos recorridos ciclistas

La bicicleta

■ Texto: Javier de las Heras
Molina, Adrián Muelas-Gil,
Antonio Pérez Peña



Una vez aprobada la Estrategia por la Bicicleta en el Consejo de Ministros, ha llegado el momento de pasar de la planificación a la acción. Así, el Mitma ya está empezando a recorrer las rutas trazadas en ese documento.

Este artículo tiene como objetivo exponer la situación actual de los trabajos que está realizando el ministerio en coordinación con otras administraciones, empresas y asociaciones. Acompáñanos en este artículo no exento de baches y obstáculos a remontar.



Conseguir un sistema de transportes eficiente y sostenible es uno de los principales retos a los que nuestra sociedad se enfrenta actualmente. En este contexto, la bicicleta tiene un gran potencial, tanto en el ámbito de la movilidad cotidiana urbana, como en el del ocio y el deporte.

Como se relató en el artículo “Vamos pedaleando”, publicado en el número de noviembre 2021 de esta revista, el Mitma coordina la Estrategia Estatal por la Bicicleta para lograr un mayor uso de este medio de transporte.

La Estrategia por la Bicicleta establece una serie de temáticas y objetivos para guiar la actuación del Mitma y del resto de agentes involucrados en el desarrollo de las políticas de movilidad ciclista en España. Esta Estrategia se fundamenta en cinco prioridades, que buscan la promoción de la bicicleta en todos sus ámbitos, desde la movilidad cotidiana hasta sus beneficios para la salud de las personas, pasando por su uso recreativo y deportivo, por su valor en el desarrollo empresarial, o como base para la diversificación de la oferta turística a través del cicloturismo.

Una vez fue aprobada la Estrategia por el Consejo de Ministros, en junio de este año, **ha llegado el momento de pasar de la planificación a la ejecución** de las acciones. Así, el Mitma está empezando a recorrer las rutas que se trazaron en la Estrategia. Este artículo tiene como objetivo exponer la situación de los trabajos que se están llevando a cabo por este ministerio, en coordinación con otras adminis-



Turismo urbano en bicicleta.

traciones, empresas y la sociedad civil en su conjunto.

Estas medidas se pueden agrupar en cuatro grandes categorías:

- **Coordinación y gobernanza:** El reparto competencial de las políticas de movilidad hace que la cooperación entre todas las administraciones (Estado, comunidades autónomas y entidades locales) sea totalmente necesaria para desarrollar una política de movilidad ciclista útil y atractiva para la ciudada-

nía. Uno de los objetivos del Mitma es reforzar los marcos de cooperación interadministrativa, y por ello se siguen realizando reuniones periódicas con responsables de distintos ministerios (Interior - DGT, Transición Ecológica y Reto Demográfico, Educación y Formación Profesional, etc.), y se ha presentado la Estrategia y sus medidas en las conferencias sectoriales con las comunidades autónomas, con un resultado muy positivo, así como en sucesivas reuniones con las entidades locales.



ESTRATEGIA ESTATAL POR LA BICICLETA

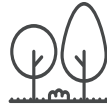


Como medida de actuación del Eje I (Movilidad para todos) de la Estrategia de Movilidad Segura, Sostenible y Conectada 2030

5 PRIORIDADES

PROMOVER

- La movilidad sostenible
- La vida saludable
- El ocio y el deporte en bicicleta
- El turismo en bicicleta
- Coordinar la acción del Estado



efecto bicicleta

Cuando te sumas, todo rueda.

EL EFECTO BICICLETA

Aporta valor a la sociedad y las políticas públicas

- Es movilidad
- Es salud
- Es economía
- Es sostenibilidad
- Es turismo
- Es FUTURO



MECANISMOS DE GOBERNANZA Y GESTIÓN

- Oficina General de la Bicicleta (MITMA)
- Red Interministerial de la Bicicleta
- Coordinación con CCAA y entidades locales (FEMP)
- Comité Consultivo de la Bicicleta



10 ÁREAS TEMÁTICAS

- Cambio cultural
- Infraestructura
- Estudio y planificación de la movilidad ciclista
- Servicios de movilidad
- Salud, bienestar y dimensión social
- Cicloturismo
- Ocio y deporte
- Cadena de valor
- Seguridad y regulación
- Coordinación y financiación



UNA ESTRATEGIA EN LA QUE PARTICIPAMOS TODOS

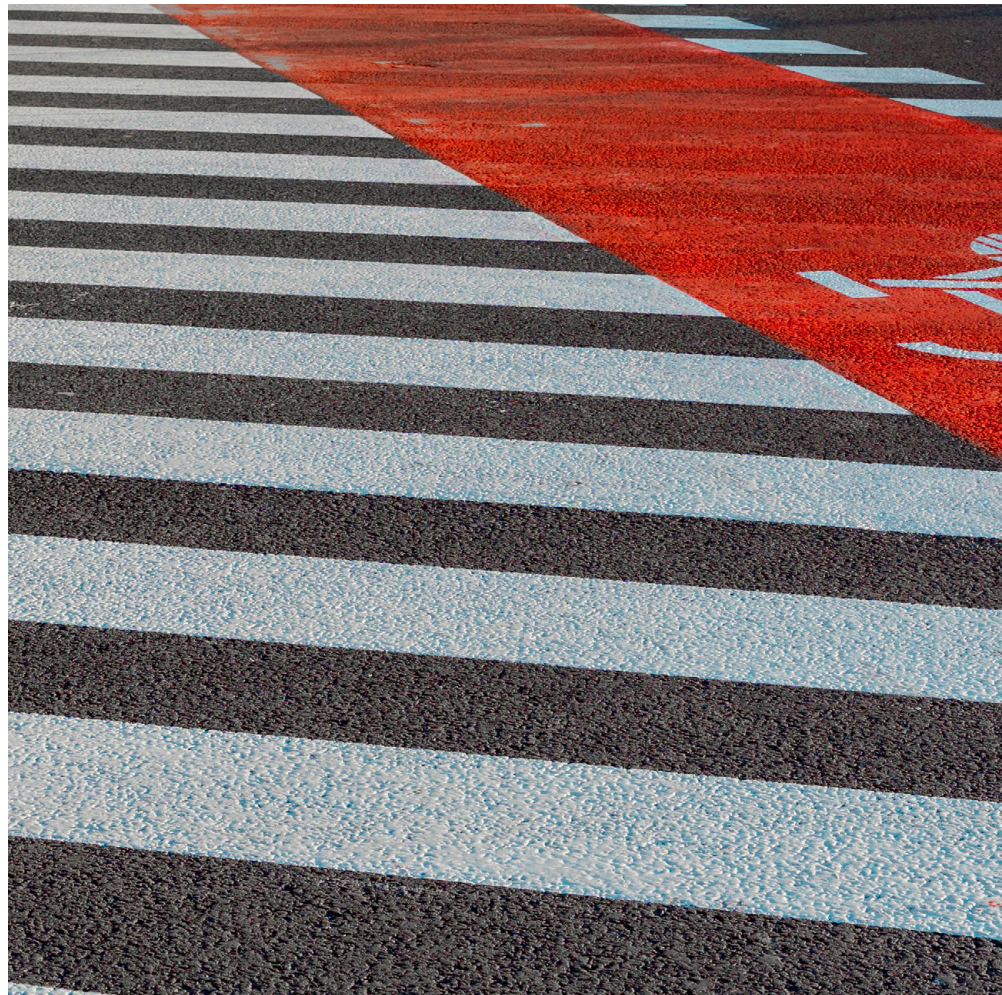
- Administración General del Estado
- Asociaciones de usuarios y profesionales
- Entidades locales
- Comunidades Autónomas
- Sector empresarial
- Congreso y Senado



es.movilidad



- **Inversiones en movilidad ciclista:** Los Presupuestos Generales del Estado de 2021 han sido los primeros en recoger una partida específica de 5 millones de euros para el impulso a la movilidad ciclista. Además, la bicicleta, que también se refleja en el proyecto de presupuestos para el año 2022, está muy presente en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, especialmente a través de la Componente 1, "Plan de choque de movilidad en entornos urbanos y metropolitanos", y de la Componente 6, "Estrategia de movilidad sostenible, segura y conectada". De hecho, en el marco de la convocatoria de ayudas a Ayuntamientos para implantar zonas de bajas emisiones se han recibido decenas de proyectos para avanzar en infraestructura ciclista segura y conectada, así como para implantar sistemas de alquiler de bicicletas públicas y otras actuaciones similares. También las transferencias de fondos a las Comunidades Autónomas se destinarán en muchas ocasiones a la inversión a este tipo de actividades.
- **Material técnico de referencia:** Uno de los objetivos del Mitma es la puesta a disposición de otras administraciones, asociaciones ciclistas y la sociedad en su conjunto, de material técnico que permita a estos la promoción de la movilidad ciclista en todas sus esferas, desde las infraestructuras a la promoción del cicloturismo, entre otras. Por ello se



Ejemplo de señalización horizontal.

ha publicado ya una breve guía para los ayuntamientos, que será complementada en el corto plazo con un manual de diseño de infraestructura ciclista, completo y sólido, que sirva de referencia a todos los gestores relacionados con las infraestructuras y sistemas de transporte.

- **Campañas de difusión:** El Mitma, en colaboración con otros ministerios y agentes sociales, está potenciando y dando visibilidad a las acciones en favor de la movilidad ciclista. Para ello, ha puesto en marcha la página web específica de la Estrategia

Estatal de la Bicicleta y ha lanzado la campaña "Súmate al efecto bicicleta" que tuvo bastante repercusión mediática y que será complementada en los próximos meses con nuevas campañas de promoción.

Tras esta introducción, os invitamos a subiros a la bicicleta y recorrer juntos los caminos que está construyendo el Mitma para la mejora de la movilidad ciclista en nuestro país.

Coordinación y gobernanza

El fomento de la bicicleta y la ejecución de acciones encaminadas al aumento de su uso



el modelo de gobernanza de la bicicleta, con distintos niveles y comisiones técnicas que desarrollarán **una red interadministrativa** que englobe a todas las administraciones que puedan llevar a cabo acciones para su fomento e impulso. En ella estarán presentes diferentes ministerios como el de Transición Ecológica y Reto Demográfico; Industria, Comercio y Turismo; Interior, Sanidad o Educación, entre otros; así como las administraciones autonómicas, y las entidades locales a través de la Federación Española de Municipios y Provincias. Esta coordinación también se pretende ampliar a las Cortes Generales, a través de las comisiones parlamentarias, tanto en el Congreso como en el Senado, centradas en el ámbito de los transportes y del tráfico y la seguridad vial.

Dentro del Grupo Mitma se está trabajando estrechamente con Renfe y ADIF para el impulso de la intermodalidad bicicleta – ferrocarril. En este marco, proyectos como Ecomilla de ADIF o la introducción de espacios para la bicicleta en las nuevas licitaciones de trenes de Renfe, refuerzan la presencia de la bicicleta en el ámbito del transporte ferroviario.

Un ámbito importante de coordinación interministerial es el

involucran de modo transversal a numerosos actores, ejerciendo el Mitma el papel de coordinador entre ellos.

El reparto competencial contemplado en la Constitución española hace que la Administración General del Estado, las comunidades autónomas y las entidades locales tengan competencias en el desarrollo de las políticas de movilidad, lo que hace que la coordinación entre ellas sea fundamental para conseguir los objetivos de calidad, seguridad y eficiencia en la movilidad ciclista.

Por esta razón, una de las primeras actuaciones que se está

llevando a cabo desde el Mitma es la creación de diferentes foros de trabajo y coordinación, entre los que destaca la **Oficina General de la Bicicleta**.

Esta Oficina replica el modelo de trabajo establecido por la Oficina de la Estrategia de Movilidad del Ministerio, coadyuvando y sirviendo de catalizador de los trabajos de la Administración General del Estado relacionados con la bicicleta y su ecosistema.

En esta Oficina se está, actualmente, desarrollando



efecto bicicleta

**Cuando te sumas,
todo rueda.**



Ejemplos de señalización sobre circulación vial.





relativo a la normativa y señalización del tráfico. El Mitma tiene la competencia respecto a la elaboración de normativa básica sobre señalización de carreteras, marcas viales y balizamiento. La Dirección General de Carreteras del Mitma, en coordinación con la Dirección General de Tráfico del Ministerio del Interior, está trabajando en la actualización del catálogo de señales verticales y marcas viales, así como la normativa específica sobre las últimas. En el establecimiento de los nuevos criterios se está otorgando un gran peso a los usuarios más vulnerables de las vías y espacios públicos, como son los peatones y ciclistas o las personas en vehículos de movilidad personal. Esto se enmarca tanto en las líneas impulsadas desde la Unión Europea como en el nuevo rumbo implantado por el Mitma, según el cual se está potenciando un reequilibrio entre los diferentes tipos de usuarios, tradicionalmente inclinado hacia los vehículos a motor.

Por otro lado, la coordinación con el ecosistema civil ciclista es muy importante para avanzar en las medidas de la Estrategia. Es por ello que se mantiene un continuo contacto y colaboración con las principales asociaciones de ámbito nacional del sector.

Asimismo, desde el Mitma se ha solicitado la colaboración de la Comisión Europea para el desarrollo de las políticas de movilidad ciclista, y se ha hecho a través del Instrumento de Apoyo Técnico de la Comisión Europea para 2022. Estas ayudas están destinadas a la asistencia técnica, a las administraciones públicas, en forma de consultoría y asesoramiento, con el objetivo de perseguir una Unión Europea



(UE) más verde, digital, social e inclusiva. Bajo este Instrumento se pueden presentar propuestas de cualquier tema; sin embargo, la UE ha establecido una serie de "iniciativas prioritarias", entre las que se encuentran la movilidad sostenible, los impuestos ecológicos y la modernización de las AAPP. En este contexto, la movilidad ciclista se configura como un punto central de las iniciativas prioritarias de la Comisión Europea para el año 2022.

Inversiones en movilidad ciclista

Los Presupuestos Generales del Estado 2021 han constituido un hito muy importante para la movilidad ciclista en España, ya que son los primeros de la historia que recogen una partida específica para el desarrollo de infraestructuras ciclistas. En concreto, estos presupuestos han destinado 5 millones de euros para su transferencia a entidades locales con el objetivo de que dichas entidades ejecuten proyectos relacionados con la mejora de la movilidad ciclista, como vías ciclistas o estacionamientos seguros, entre otros.

Para ejecutar esta partida desde la Oficina de la Bicicleta del Mitma se está trabajando en la firma de dos convenios; uno con la Fundación de los Ferrocarriles Españoles, para la gestión de las subvenciones, para políticas de movilidad ciclista, a entidades locales, y al Centro Nacional de Información Geográfica, para la realización de un visor web de rutas ciclistas.

El convenio con la Fundación de Ferrocarriles Españoles tiene por objetivo llevar a cabo un proceso de concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia competitiva, a entidades locales que vayan a ejecutar infraestructuras que fomenten el uso de la bicicleta como medio de transporte cotidiano, así como la intermodalidad de la bicicleta con el ferrocarril.

Asimismo, el Mitma está coordinando con el Centro Nacional de Información Geográfica, perteneciente al Instituto Geográfico Nacional, la creación de un espacio web interactivo que contenga visualizadores cartográficos de itinerarios ciclistas en España. Esta web permitirá a la ciudadanía conocer las rutas ciclistas de



largo recorrido en España, así como acceder a información relevante sobre ellas para facilitar al usuario la elección en función de sus necesidades, capacidades y preferencias. Este visor web está inspirado en los desarrollos cartográficos que han hecho para la promoción de la movilidad ciclista otros países europeos, especialmente Francia, cuyo portal France Vélo Tourisme, es una referencia en el sector.

El Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) pone el foco en el impulso a la movilidad sostenible con inversiones de más de 13.000 millones de euros.

Esta cuantía, que es la mayor inversión del Plan, permitirá aumentar la inversión del ministerio y sus empresas en aproximadamente un 30% para los próximos años e incrementará también la inversión de ayuntamientos y comunidades autónomas. En este ámbito, la bicicleta está presente de una forma muy significativa, ya que las actuaciones vinculadas a la bicicleta son elegibles y computan al 100% en *green tag*, es decir, que cumplen totalmente con los objetivos puestos por la Comisión Europea, en consonancia con el Pacto Verde Europeo, para la promoción del transporte sostenible y sin emisiones de gases de efecto invernadero.

En concreto, en el marco de la movilidad se destinan más de 6.500 millones de euros a través de la Componente 1, Plan de choque de movilidad en entornos urbanos y metropolitanos, a los que hay que sumar otros 6.600 millones de la Componente 6, Estrategia de movilidad sostenible, segura y conectada, con el objetivo puesto en favorecer la

reducción de la dependencia de nuestro país del petróleo y en la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero.

El Mitma, a través de la Componente 1 del PRTR, busca reducir considerablemente las emisiones contaminantes (SO₂, NO_x, NH₃, CO₂ y PM2,5) en los entornos urbanos y metropolitanos mediante la apuesta por un transporte público sostenible y fiable, la movilidad eléctrica y los desplazamientos en modos activos (a pie y en bicicleta). La principal fuerza motriz del cambio es la transformación de los entornos urbanos, generalizando a partir de 2023 las Zonas de Bajas Emisiones en los municipios de más de 50.000 habitantes, donde se concentra el 50% de la población. Así, los tres pilares de esta componente son: la delimitación de zonas centrales, con acceso limitado a los vehículos privados, y/o zonas susceptibles de ser más contaminantes, haciéndolo en favor del peatón, la bicicleta y el transporte público, con el impulso a la movilidad eléctrica o cero emisiones y la mejora del transporte público, que se ha visto afectado por la pandemia de la Covid-19.

Con cargo a los fondos asignados al PRTR, el Mitma ha comenzado a realizar inversiones directas en los tramos de la Red de Carreteras del Estado ubicados en entornos urbanos para "humanizarlos" y así reducir los espacios dedicados a los automóviles y aminorar la velocidad de estos. Éstas son las denominadas "humanizaciones de travesías". El Programa de Humanización de Travesías está dotado con un presupuesto de 105 millones de euros, con los que el Mitma va a ejecutar

en los próximos años proyectos con el objetivo de impulsar una movilidad sostenible y activa en los entornos urbanos, rompiendo las barreras entre barrios, recuperando el espacio para los peatones, creando carriles bici paralelos a las carreteras y, en definitiva, mejorando la calidad de vida de la ciudadanía en estos municipios.

La Dirección General de Carreteras ya ha aprobado las dos primeras actuaciones en Ferrol (A Coruña) y Las Torres de Cotillas (Murcia) y se espera que en los próximos meses vayan aprobándose más proyectos de este tipo.

Material técnico de referencia

Como se puede observar, la bicicleta está empezando a jugar un papel fundamental en la movilidad de nuestras ciudades y pueblos. Esta importancia irá creciendo en los próximos años, ya que cada vez son más las comunidades autónomas, diputaciones provinciales y ayuntamientos que están desarrollando infraestructuras ciclistas, tanto en el ámbito urbano como en el interurbano, y se están aprobando normativas que favorecen la circulación en bicicleta.

Para ayudar a que se produzca este impulso, el Mitma está trabajando en la redacción de una guía de recomendaciones de diseño de infraestructura ciclista cuyo objetivo es elaborar un documento que sirva de referencia a todo tipo de administraciones públicas con competencias en la planificación, diseño, construcción y mantenimiento de infraestructuras ciclistas, así como a otros sectores interesados (empresas, comunidades de vecinos,



Diseño y asfaltado de intersección en carril bici segregado.

etc.). Es importante destacar que no se tratará de una norma de obligado cumplimiento, pues de acuerdo con el reparto competencial existente, el Mitma no puede imponer condiciones de este tipo a administraciones autonómicas o locales. No obstante, esta guía seguro que tendrá una gran acogida ya que supondrá una ayuda y orientación a la hora de llevar a cabo políticas de fomento de la movilidad ciclista o del cicloturismo mediante la dotación de infraestructura específica de calidad.

Este documento contendrá varios capítulos, cada uno de ellos relacionado con diferentes elementos de la infraestructura: planificación de redes y diseño de vías ciclistas, tanto en ámbito urbano como interurbano (incluyendo dimensiones, posición respecto a zonas

peatonales o calzadas, criterios constructivos del firme, señalización, etc.); pasarelas y pasos inferiores; aparcamientos seguros en viviendas, oficinas, edificios dotacionales y vía pública; y criterios para potenciar la intermodalidad.

Otro aspecto a tener en cuenta es que la guía no pretende ofrecer soluciones únicas para cada caso concreto. Así, la guía pretende ser un catálogo de soluciones adecuadas, haciendo énfasis en los aspectos más delicados (por ejemplo, cómo diseñar intersecciones de vías ciclistas con calzadas de tráfico motorizado y establecer unas prioridades que resulten seguras para todos, protegiendo especialmente a los más vulnerables, o cómo incluir vías ciclistas en calzadas en las que existe un carril-bus), para que cada admi-

nistración aplique la que considere más conveniente teniendo en cuenta las circunstancias de su caso particular.

Por último, cabe recalcar, que en el proceso de redacción del documento tendrán una enorme importancia los comentarios, aportaciones y sugerencias propuestos por las diferentes administraciones y asociaciones del sector. De este modo, se pretende lograr que el texto cuente con un amplio consenso y resulte de utilidad para todos.

Otra de las líneas de trabajo en el ámbito de la bicicleta, que está desarrollando el Mitma, es la colaboración con la Fundación Cristina Enea para la difusión de Zikloteka. Zikloteka es un fondo documental especializado en diferentes aspectos relacionados con la bicicleta y el conocimiento



ciclista. Se trata de un centro pionero, situado en San Sebastián, abierto a profesionales, instituciones y público interesado, que cuenta con un espacio tanto físico como virtual.

Dentro de las acciones contempladas en la Estrategia Estatal por la Bicicleta se encuentra la difusión de documentación existente relacionada con la bicicleta y la movilidad ciclista. Por ello, resulta de enorme interés potenciar proyectos como éste, facilitando que los fondos estén accesibles a toda la ciudadanía, ya sea con un fin profesional o por interés particular.

Una tercera herramienta de interés para la sociedad es el barómetro de la bicicleta. La Red de Ciudades por la Bicicleta (RCxB), asociación compuesta por ciudades y territorios españoles que tiene por objeto facilitar y desarrollar la circulación ciclista, especialmente en el medio urbano, elabora, con periodicidad bienal, el Barómetro de la Bicicleta, el mayor estudio a nivel estatal sobre el uso de la bicicleta y los hábitos de movilidad ciclista.

Para cualquier administración, que quiera fomentar que cada vez más personas se desplacen y utilicen la bicicleta, resulta fundamental disponer de datos reales sobre la situación en cada momento, para así poder detectar cuáles son las principales necesidades existentes y establecer los objetivos prioritarios. Por dicho motivo, el Mitma va a comenzar a colaborar con la RCxB para potenciar este estudio, aumentando su alcance y el tipo de información proporcionada de modo que nutra de información a otras herramientas del ministerio, como es el

Observatorio del Transporte y la Logística en España (OTLE) - <https://observatoriotransporte.mitma.es/> y, en el medio plazo, también al Punto de Acceso Nacional de Datos del Transporte - <https://nap.mitma.es/>. De ello se aprovechará no solo el Mitma, sino todas las administraciones públicas que estén implantando políticas que hagan posible que la bicicleta cada vez tenga un mayor protagonismo dentro del reparto modal de movilidad.

Campañas de difusión

La difusión a la sociedad de las ventajas de movilidad activa en general y de la bicicleta en particular, es uno de los objetivos marcados para el impulso de un transporte más sostenible y seguro. No basta con desarrollar medidas y actuaciones; éstas también deben llegar a su destinatario: la ciudadanía.

Así, el Mitma ha creado la web sobre la Estrategia (<https://es-movilidad.mitma.es/estrategia-estatal-por-la-bicicleta>) como punto de encuentro, difusión de noticias y presentación de actuaciones. Esta web está en pleno proceso de transformación con el objetivo de convertirse en el portal de referencia de la bicicleta en España, permitiendo a la ciudadanía acceder a toda la información sobre la movilidad ciclista de las diferentes administraciones públicas.

Además, desde el Mitma se está produciendo una campaña de comunicación titulada "Súmate al efecto bicicleta". En ella, se recogen las bondades de este tipo de movilidad, y cuenta con la participación de numerosos ministerios. Esta campaña se ha dividido en dos partes, una coincidiendo con la aprobación de la Estrategia por

parte del Consejo de Ministros, en junio, y la otra, que se presentará próximamente, centrada en el ámbito laboral. En ambos casos se ha preparado material audiovisual para los medios de comunicación, centros educativos y administraciones públicas.

Las próximas pedaladas del Mitma

El impulso y fortalecimiento de un sistema de movilidad ciclista seguro y sostenible es una de las máximas prioridades del Mitma para los próximos años. La movilidad ciclista es parte esencial de este nuevo modelo de transporte y de gestión de nuestras infraestructuras.

Las medidas relatadas en este artículo son solo el principio. Tras ellas, la priorización del uso de los medios activos (caminar y bicicleta) debe seguir presente para hacer de nuestros pueblos y ciudades lugares mejores. Por ejemplo, ofreciendo a los trabajadores y estudiantes ventajas si realizan sus desplazamientos en bicicleta, o aumentando de forma generalizada el espacio público, en las calles, dedicado a la movilidad activa.

La bicicleta puede alcanzar, en España, un papel fundamental si somos capaces de conseguir que sea vista por la ciudadanía como un medio de transporte útil, seguro y fiable para sus desplazamientos diarios, para disfrutar de sus vacaciones y tiempo libre, para cuidar de su salud y, en definitiva, para mejorar su vida y la de su entorno.

Pero para llegar a esta meta aún quedan muchos apasionantes caminos por recorrer. Y tú, ¿te subes en la bici con nosotros?

¡Te esperamos! ■